



SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Eskil Bergersen	Dato: 22.11.2023
ArkivsakID: 22/5800	
Saksordfører: Tove Alstadsæter	

Behandling i utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for miljø og næring	09/2024	17.01.2024
Utvalg for plan og samferdsel	08/2024	27.11.2024
Kommunestyret	14/2024	07.02.2024

Revidert forslag til forskrift for snøscooterløyper i Sør-Varanger kommune, 2023

INNSTILLINGER FRA RÅD OG UTVALG:

07.02.2024 Kommunestyret

Saksordfører: Tove Alstadsæter

Enstemmig vedtatt.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 14/2024:

Utvalg for Miljø og Næring har enstemmig vedtatt:
Sør-Varanger kommune vedtar forslag til Forskrift om kommunalt løypenett for snøscooter, Sør-Varanger kommune, Finnmark med tilhørende løypekart.

Vedtaket fattes med hjemmel i § 4 a. i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977, jfr. § 4 a. i Forskrift for bruk av motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag, samt plan- og bygningslovens § 11-14.

17.01.2024 Utvalg for miljø og næring

Saksordfører: Ole K. Josefsen

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 4 stemmer (100%) - AP 1, H 1, R 1, SP 1

Mot: 0 stemmer (0%)

Utvalg for miljø og næring sitt vedtak i sak 09/2024:

Utvalg for Miljø og Næring har enstemmig vedtatt:

Sør-Varanger kommune vedtar forslag til Forskrift om kommunalt løypenett for snøscooter, Sør-Varanger kommune, Finnmark med tilhørende løypekart.

Vedtaket fattes med hjemmel i § 4 a. i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977, jfr. § 4 a. i Forskrift for bruk av motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag, samt plan- og bygningslovens § 11-14.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Sør-Varanger kommune vedtar forslag til Forskrift om kommunalt løypenett for snøscooter, Sør-Varanger kommune, Finnmark med tilhørende løypekart.

Vedtaket fattes med hjemmel i § 4 a. i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977, jfr. § 4 a. i Forskrift for bruk av motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag, samt plan- og bygningslovens § 11-14.

Kort sammendrag av innholdet (ingress):

I § 13 i vedtatt forskrift fra 09.12.2019 står det at forskrift for snøskuterløyper i Sør-Varanger skal evalueres hvert 2. år fra vedtaksåret. Grunnet manglende saksbehandler ble ikke denne evalueringen utført i 2021 og prosessen ble utsatt til 2022. Foreløpig evaluering og forslag til

endringer er gjort med bakgrunn i innkomne innspill og erfaringer som er gjort de siste 3 årene, samt høringsinnspill. Endringer i forskriften, og endringer som følge av høringsinnspill, er markert i gult. Kommunedirektøren innstiller, på bakgrunn av de endringer som er gjort, på at Forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter, Sør-Varanger kommune, Finnmark, vedtas.

Vurdering før saksutredning:

Sør-Varanger kommunes saksutredninger bygger på utrednings- og informasjonsplikten i kommunelovens § 4 (... skal aktivt informere om egen virksomhet), i forvaltningslovens § 17 (... skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes) og ellers de særlover som måtte gjelde den enkelte sak.

Kommuneplanens samfunnsdel (2014-2026) sier:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Det skal også gjøres vurderinger i forhold til ulike satsingsområder i kommuneplanen, samt en del andre viktige områder. Nedenfor er en oppstilling av vurderinger som skal gjøres:

Område	Sett kryss for de områder som er vurdert og redegjør nedenfor)
Næringsutvikling	x
Infrastruktur	x
Kompetansebygging	
Folkehelse	x
Barn og ungdom	x
Universell utforming	
Eldre	
Samiske forhold	Se egen utredning
Klima og miljø	Se egen utredning
Økonomi	
Finansiering	

Næringsutvikling:

Sør-Varanger kommune er en stor hyttekommune med store friluftsinnteresser.

Dette promoteres og brukes også av næringslivet. Masterplan for reiseliv poengterer særlig at man skal ha en bærekraftig utvikling av næringen, snøskuterløyper som da har tatt hensyn til miljø og naturvern er da viktig. Det er særlig reiselivsnæringen som i dag selger skuterturer til turister. Et løypenett som da er forutsigbart og godt merket/vedlikeholdt er derfor viktig for å kunne etablere opplevelser i flere deler av kommunen. God standard på løypenett innebærer at det settes av midler til vedlikehold, skilting/merking og parkeringsplasser.

Infrastruktur:

Sør-Varanger kommune har som delmål for infrastruktur å ha en god utmarksforvaltning. Herunder å oppnå gode og varige snøskutertraseer i samråd med primærnærings, reiseliv og lokalbefolkning. Kommunedirektøren vurderer at forslag til forskrift legger opp til god utmarksforvaltning.

Barn og ungdom:

Ungdom er en av de største brukerne av de offentlige snøskuterløypene, og vårt forslag til løypenett vil gi kommunens ungdommer et godt tilbud som bygger på sikkerhet og god framkommelighet.

Folkehelse:

Forslag til snøskuterløypenett gir et bredt tilbud for natur- og friluftsopplevelse til Sør-Varangers innbyggere.

Saksutredning:

Stortinget vedtok 7. mai 2015 endringer i motorferdselloven og motorferdsforskriften.

Lovendringene innebærer at kommunene får hjemmel til å vedta lokale forskrifter om snøskuterløyper for fornøyleskjøring. Det er kommunestyret eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer som kan fastsette snøskuterløyper for kjøring med snøskuter på vinterføre. Lovens § 4a og tilhørende forskrift setter overordnede føringer for prosessen med å etablere snøskuterløyper.

I § 13 i vedtatt forskrift fra 09.12.2019 står det at forskrift for snøskuterløyper i Sør-Varanger skal evalueres hvert 2. år fra vedtaksåret. Grunnet manglende saksbehandler ble ikke denne evalueringen utført i 2021 og prosessen ble utsatt til utgangen av 2022.

Foreløpig evaluering og forslag til endringer er gjort med bakgrunn i innkomne innspill og erfaringer som er gjort de siste 3 årene, samt høringsinnspill.

Forslag til forskrift om snøskuterløyper består av de følgende dokumenter (vedlagt):

- Forslag til forskrift for snøskuterløyper i Sør-Varanger kommune
- Kart

Utredninger består av følgende dokumenter (vedlagt):

- ROS
- Støy
- Friluftsliv
- Reindrift
- Naturmangfold
- Kulturminner og kulturmiljø
- Notat - Tillatelse til offentlig snøskuterløype over privat eiendom
- Oversikt over endringer i løypebeskrivelse
- Merknadsbehandling SVK, Snøscooterløype forskrift 2023

Arbeidet med revidering av snøskuterløypene er gjort med egne ressurser internt på plan- og utviklingsavdelingen. Da det ikke er bevilget midler til arbeidet med snøskuterløypene er utredninger og øvrige arbeid gjort i tillegg til ordinære arbeidsoppgaver.

Under arbeidet med forskriften i 2019 ble medvirkning ivarettatt gjennom møter med politiet, SNO, forsvaret, FEFO, Barentshallene, Finnmarksløpet og reindriften. Under nåværende arbeid ble Politiet, FeFo, SNO og reindriften invitert til innspillsmøte 20.06.2022, det var kun reinbeitedistrikt 1-2-3 Østre Sør-Varanger og reinbeitedistrikt 5A Pasvik som møtte. Det ble senere avholdt et møte med reinbeitedistrikt 4/5B. Det er sendt kartutsnitt til FeFo og reinbeitedistrikt 6 over forslag til endringer for uttalelse, det er også sendt ut samtykkebrev til alle nye berørte grunneiere. Forslaget har vært på høring fra oktober – desember 2022, og berørte parters merknader og innspill er vurdert (Se vedlagt merknadsbehandling). (forklar planen med innspill)

Kommunedirektøren har tatt utgangspunkt i erfaring fra Barentshallene de siste årene og noen få eksterne innspill som har kommet inn. Så langt det har vært mulig er innspillene implementert i forslaget til forskrift som nå legges fram. Innspillene er vurdert opp mot de hensyn kommunen plikter å ta. Noen innspill er forkastet etter medvirkningsmøter som beskrevet over og vurderinger gjort i de faglige utredningene.

Utredningene som er gjennomført er lagt opp slik at de tar for seg løype for løype.

Forhold til kommuneplanens arealdel

I hovedsak går snøskuterløypene i områder satt av til Landbruk-, natur- og friluftsmål, samt reindrift (LNFR-formål) i kommuneplanens arealdel. Flere steder går løypenettet inn i andre formål som boligområder, hyttefelt, industri og annet.

Krav til tema som skal utredes

I henhold til Miljødirektoratets veileder for å fastsette snøskuterløyper til fornøyleskjøring stilles følgende krav ved etablering av nye skuterløyper:

- a. Snøskuterløyper skal ikke legges i verneområder eller foreslåtte verneområder
- b. Snøskuterløyper skal ikke legges i nasjonale villreinområder
- c. Snøskuterløyper skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften
- d. Snøskuterløyper skal ikke kreve terrenginngrep

Punkt b) anses utelukket av punkt c). Vedrørende punkt d) skal snøskuterløyper ikke kreve terrenginngrep. Det er presisert at kvisting eller felling av enkelttrær ikke regnes som terrenginngrep. Klopper eller enkle bruer kan etableres der dette er nødvendig av sikkerhetsmessige hensyn. Kriteriene b) og d) ansees avklart og oppfylt og kommenteres derfor ikke nærmere. Punkt a) er vurdert i saksutredningen under Verneområder. Punkt c) er vurdert i eget dokument, vedlagt.

Videre heter det at kommunen ikke bør fastsette løyper som er til vesentlig ulempe for følgende hensyn:

- e. Støy
- f. Friluftsliv
- g. Naturmangfold
- h. Bolig- og hytteområder
- i. Landskap
- j. Kulturminner og kulturmiljø
- k. Sikkerhet for kjørere og andre

Gjennom utredning av de ovennevnte tema vurderes nasjonale og regionale hensyn å være ivaretatt jf. § 11-14 i plan- og bygningsloven.

Krav til vurderingenes omfang og innhold

Generelt gjelder det for vurderingene at de tar utgangspunkt i perioden da det er aktuelt å kjøre skuter, dvs vinter og tidlig vår.

Støy og naturmangfold:

Miljødirektoratets veileder inneholder generelle krav til utredningenes oppbygging og omfang. Når det gjelder støy og naturmangfold pkt e) og g) har direktoratet utarbeidet egne veiledere for hvordan disse to hensynene skal kartlegges og vurderes.

Friluftsliv:

For tema friluftsliv pkt f) ønsker Miljødirektoratet at veilederen til Håndbok M98-2013 "Kartlegging og verdsetting av friluftsområder" legges til grunn.

Øvrige tema:

For øvrige tema, pkt h) – k), foreligger ingen formalkrav til kartleggingen, men veilederen

peker på hensyn som er naturlig å vurdere. Disse er ivaretatt i den enkelte vurdering som ligger vedlagt saken.

Utredede tema

Støy:

I arbeidet med snøskuterløypene er det benyttet kjent kunnskap fra offentlige databaser og opplysninger fra andre myndigheter, lokalbefolkning og erfarings basert kunnskap internt i kommuneadministrasjonen. Det er gjort støyvurderinger i henhold til veilederen Støy og planlegging av skuterløyper fra Miljødirektoratet. Med bakgrunn i at de endringer som foreløpig er foreslått er i så liten skala så ble støyutredningen for disse gjort internt. Av avbøtende tiltak kan nevnes nedsatt hastighet og omlegging av løypetraseer. Se støyvurdering i eget vedlegg.

Friluftsliv:

Ved utredning og verdsetting av friluftsområder er veileder fra Miljødirektoratet M98-2013; Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder. Hensynet til viktige og svært viktige friluftslivsområder er sammenstilt i egen utredning, se vedlegg. I tillegg er disse friluftslivsområdene vurdert i støykartleggingen, se vedlegg.

Naturmangfold:

Utredningen er gjort etter Miljødirektoratets veileder «Naturmangfold og planlegging av snøskutertraseer» (2016). Det benyttet karttjenesten miljøstatus.no i arbeidet. Det er tatt utgangspunkt i eksisterende kunnskap i Naturbase, Artskart og en kartlegging av viltområder (NINA 2003). I tillegg har Statsforvalteren i Troms og Finnmark gitt innsyn i hekkeplasser for fredet rovvilt (dataene er unntatt offentlighet jf. offentlighetsloven § 24 tredje ledd). Det er ingen av de nye foreslåtte endringene som kommer i konflikt med naturmangfoldet, derfor er utredningen fra 2019 fortsatt gjeldene. Hovedsakelig er innspill fra høring også av en så liten karakter at utredningen fremdeles gjelder. Det er få høringsinnspill som nevneverdig endrer naturmangfoldsvurderingene, og de vil beskrives nærmere i høringsavsnittet. Valg av traseer og vann for rasting er gjort for å være minst mulig til skade for naturmangfoldet i kommunen. Det er lagt vekt på at skuterløypenettet skal være funksjonelt for brukerne, samtidig som (blant annet) naturmangfold må hensyntas. De løypene som allerede er etablert og som kommer innenfor varsomhetssoner er vurdert å ikke være vesentlig til skade for de artene det gjelder. Ved omlegging av løyper er disse som hovedprinsipp lagt på eller nær eksisterende inngrep eller traseer, som for eksempel kraftlinjer eller tømmerveier. Løypevis vurdering av naturmangfold ligger vedlagt.

Verneområder:

Ferdsl i naturreservat tillates kun langs godkjent snøskuterløype. Dette gjelder løype til Lille Røyrvann i Store Sametti-Skjelvatnet naturreservat og løype til Gallok fra Neiden over vestsiden av Færdesmyra. Motorferdsel til Lille Røyrvatnet og over Færdesmyra langs godkjent snøskuterløype er tillatt i de enkelte fredningsforskriftene, og legges derfor inn i forskriften. Ferdsl ut fra godkjent snøskuterløype er ikke tillatt jf. Forskrift om fredning av Store Sametti – Skjelvatnet naturreservat og Forskrift om fredning av Færdesmyra naturreservat. Det tillates ikke rasting i naturreservat.

Bolig- og hytteområder:

Foreslåtte endringer i nærheten av bolig- og hytteområder er vurdert med bakgrunn i sikkerhet og støy. Der skuterløype går tett opptil bolig- og hytteområder er hastigheten derfor nedsatt. Se egen rapport om støy (vedlagt).

Landskap:

Snøskuterløyper vil være synlig i terrenget. Der det har vært mulig er skuterløypene forsøkt lagt slik at de ikke er unødig eksponert i landskapet og er plassert utenom åskammer. Dette

er gjort av sikkerhetshensyn med tanke på snøskredfare i Bugøyfjordområdet, samt for å minske støy. Skuterløypene er ellers lagt der det er praktisk mulig å kjøre. Dette innebærer gjerne gamle ferdselsårer og skogsbilveier, samt kraftlinjer.

Kulturminner og kulturmiljø:

De endringene som foreslås kommer ikke i konflikt med kulturminner og kulturmiljø. Det ble gjort egen vurdering av hensynet til kulturminner og kulturmiljø i 2019, vedlagt. Det er gjort særskilte vurderinger for Sandnesdalen og Skoltebyen i Neiden. I begge områdene tillates det ikke rasting av hensyn til kulturminner og kulturmiljø.

Sikkerhet for de som kjører og andre:

Dette innebærer risiko- og sårbarhetsvurdering av forhold som skredfare, forurensning, kjøring på offentlig vei og ulykker. I arbeidet med foreslåtte endringer av snøskuterløyper er det benyttet kjent kunnskap fra offentlige databaser og opplysninger fra andre myndigheter, lokalbefolkning og erfarings basert kunnskap internt i kommuneadministrasjonen. Der løypene krysser bilveg vil Statens vegvesens normer for skilting og merking følges. Skredfare er vurdert ved hjelp av NVE's karttjenester. Risiko- og sårbarhetsanalysen ligger vedlagt.

Reindrift:

Det ble avholdt møte 20.06.2022 med reinbeitedistrikt 1-2-3 Østre Sør-Varanger og reinbeitedistrikt 5A Pasvik og Barentshallene for å samordne og sikre at alle interesser blir ivaretatt på best mulig måte. Det ble senere avholdt et møte med reinbeitedistrikt 4/5B som ikke hadde mulighet til å delta på første møte. Reinbeitedistrikt 6 svarte ikke på noen av møtehenvendelsene, men takket til slutt ja til å få tilsendt kartutsnitt over berørt område, de har ikke rukket å komme med en uttalelse, så en eventuell uttalelse vil bli behandlet i etterkant av høringsperioden. Det er gjort en samlet vurdering av de foreslåtte endringene for reinbeitedistriktene basert på det enkelt distrikt særverdiområder og minimumsbeiter. Det er også gjort en samlet vurdering for hvert reinbeitedistrikt, se vedlegg.

Grunneiere:

Kommunen har ikke adgang til å fastsette skuterløype over privat eiendom uten samtykke fra grunneier. Berørte grunneiere er blitt kontaktet, men kommunen har ikke mottatt svar fra alle enda, forskriften sendes derfor ut på høring med forbehold om at gjenværende grunneiere samtykker. Traséer blir lagt om dersom grunneier kommer med innspill om endringer eller ikke har gitt tillatelse til skuterløype over sin eiendom innen høringsfristen. Omlegging har resultert i nye berørte eiendommer og behov for samtykke fra disse. Grunneier kommunen ikke har fått tilbakemelding fra vil kontaktes i løpet av høringsperioden. Tilbakemeldingen ga kommunen tillatelse, i alle unntatt et tilfelle. Tillatelse er ikke gitt for Gbnr. 2/47. Den oppdaterte forskriften legger ikke løypen over denne eiendommen.

Kommunedirektørens vurdering:

Støy; friluftslivsområder og bolig- og hytteområder:

Så langt mulig er de foreslåtte løypeendringene lagt utenom støyfølsom bebyggelse. Det er inntegnet buffer på 60meter fra alle løypetraseer og der terrenget og andre forhold tillater er løypa lagt i større

avstand fra slik bebyggelse. Flere hyttefelt og boligfelt er knyttet til løypenettet med sideløyper og noen av de foreslåtte endringene er slike sideløyper for å utbedre tilgjengeligheten til løypenettet og parkeringsmuligheter. Der hvor støyfølsom bebyggelse ligger innenfor

angitt minsteavstand er det gjort støyberegninger og ytterligere vurderinger. Deretter er det gjort avbøtende tiltak, i form av redusert hastighet på delstrekninger eller hele sideløyper.

Ved vann hvor det åpnes for rasting og det ligger støyfølsom bebyggelse er det gjort egne vurderinger. Ved rasting på vann er tillatt hastighet 20km/t og støyutbredelsen er derfor svært begrenset. Sammen med redusert hastighet på delstrekninger er dette vurdert som tilstrekkelige avbøtende tiltak.

Der hvor snøskuterløyper går i nærheten av svært viktige eller viktige friluftslivsområder, jfr. kartlegging, er det inntegnet en buffer på 450meter fra løypetraseen. Der hvor snøskuterløypa kommer innenfor buffersonen er det gjort støyberegninger og ytterligere vurderinger. Deretter er det gjort avbøtende tiltak, i form av redusert hastighet på delstrekninger. Flere av disse friluftslivsområdene er imidlertid tilgjengeliggjort eller er tilknyttet snøskuterløypene. Snøskuterløypene har derfor en viktig verdi for friluftslivsområdene og i disse tilfeller er det satt en høyere terskel for innføring av avbøtende tiltak.

Samlet sett, jfr. det overnevnte, vurderes hensynet til støyfølsom bebyggelse og friluftslivsområdene ivaretatt ved utarbeidelsen av forslaget til snøskuterløyper.

Naturmangfold:

I arbeidet med revidering av snøskuterløypene er det benyttet kjent kunnskap fra offentlige databaser og opplysninger fra andre myndigheter, lokalbefolkning og erfarings basert kunnskap internt i kommuneadministrasjonen. Kunnskapsgrunnlaget vurderes med dette å være tilfredsstillende jf. § 8.

Ved vurdering av endringer og nye traseer har det blitt tatt utgangspunkt i at det skal være minst mulig til skade for naturmangfoldet i kommunen. Det er ikke foreslått nye vann for rasting. Det er lagt vekt på at skuterløypenettet skal være funksjonelt for brukerne, samtidig som (blant annet) naturmangfold må hensyntas. Noen av løyfeforslagene har blitt fjernet av hensyn til naturmangfoldet. De løypene som allerede er etablert og som kommer innenfor varsomhetssoner er vurdert å ikke være vesentlig til skade for de artene det gjelder. Ved omlegging av løyper er disse som hovedprinsipp lagt på eller nær eksisterende inngrep eller traseer, som for eksempel kraftlinjer eller tømmerveier.

I Sør-Varanger kommune har vi et rikt dyreliv med et mangfold av arter. I influensområdet til løypene og de vannene hvor det tillates rasting er det gjort en rekke funn av slike arter. Det er imidlertid et fåtall av disse artene som direkte berøres negativt av skuterløypene. I hovedsak er de sårbare tidene for mange arter på tider av året hvor snøskuterkjøring ikke er tillatt og derfor oppstår det ikke konflikt. De artene som er spesielt sårbare, hvor hekketiden er i samme periode som åpne skuterløyper er ivaretatt på en god måte og det foreslås ikke nye løyper i slike områder.

Vanlige arter som elg, rype (li- og fjellrype) og skogsfugl er ikke omtalt særskilt under hver løype. Dette fordi de registreringene som ligger i offentlige kartdatabaser er svært mangelfull og noe tilfeldig for disse artene. De foreslåtte endringene vurderes å ikke ville få konsekvenser utover det som allerede er vurdert i arbeidet som ble gjort i 2019.

Endringsforslagene er vurdert etter Miljødirektoratets veileder på området. Funn i analysen er innarbeidet i løypenettet for å ivareta naturmangfoldet på best mulig måte. Den samlede vurdering er at forslaget ikke gir vesentlig økning i negative konsekvenser for naturmangfoldet i forhold til dagens løypenett.

Føre-var-prinsippet etter naturmangfoldlovens § 9 er lagt til grunn og det tas derfor heller for mange enn for få arter med i vurderingen.

Snøskuterløypene har blitt vurdert etter den samlede belastningen økosystemet ellers vil bli utsatt for og naturmangfoldlovens prinsipp om økosystemtilnærming jf. § 10 synes derfor oppfylt. Snøskuterløypene skal kjøres på snø og ikke barmark, prinsippet om at kostnader ved miljøfordingelse etter § 11 skal bæres av tiltakshaver kommer derfor ikke til anvendelse.

Gjennom å sette forbud mot kjøring på barmark og ved å legge løypene slik at hensynet til naturmangfoldet, friluftslivet og sikkerhet balanseres på en god måte, synes prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder i § 12 for ivaretatt.

Kulturminner og kulturmiljø:

Kulturminner og kulturmiljø er mest sårbar når de ligger opp i dagen. Motorferdsel på snødekt mark vurderes derfor på generelt grunnlag i liten grad å være i konflikt med hensynene til kulturminner og kulturmiljø. Forslag til snøskuterløyper som legges fram er i hovedsak eksisterende snøskuterløyper hvor det ikke er konflikt med kulturminner og kulturmiljø. I tilknytning til automatisk fredede kulturminner i Sandnesdalen og Skoltebyen kulturmiljø er det satt begrensninger i rasting for å unngå konflikt. Etter vurdering av de øvrige områdene for endringsforslagene foreligger det ikke konflikter med eksisterende kulturminner eller kulturmiljø.

Reindrift:

Ferdse med snøskuter har konsekvenser for reindriften og snøskuterløypenett i Sør-Varanger kommune berører alle reinbeitedistriktene i kommunen. I utgangspunktet anses ikke snøskuterløyper på islagte vann å representere en særskilt interessekonflikt mot reindrift, men forhold som åpningstid, ferdselsområde og lignende kan representere utfordringer i forbindelse med for eksempel kalving og flytting. Bruken av snøskuter er i dag en tålt bruk som skjer i forståelse med reindriftnæringen. Det er gjort en samlet vurdering for hvert av de fire reinbeitedistriktene: Reinbeitedistrikt 6 - Várjjatnjárga / Varangerhalvøya, reinbeitedistrikt 4/5B - Sállan - Cižašnjarga/Skogerøya– Spurvneset, reinbeitedistrikt 1-2-3 - Nuortat Matta Varjjat/Østre Sør-Varanger og reinbeitedistrikt 5A/5C - Beahceveai/Pasvik. Med henvisning til de samlede vurderingene av snøskuterløyper opp mot hensynet til reindriftnæringen vurderer kommunedirektøren at forslag til snøskuterløyper ikke er til vesentlig ulempe for reindriften. Hensynet til reindriftnæringen vurderes ivaretatt av forslaget til endring av snøskuterløyper.

Grunneiere:

Alle grunneiere som berøres av forslag til snøskuterløyper er kontaktet. Det vil ikke legges snøskuterløype over privat eller offentlig eiendom uten grunneiers samtykke. Hensynet til grunneiere som berøres av forslag til snøskuterløyper vurderes med dette å være ivaretatt.

Lengde på løypenettet:

Dagens snøskuterløypenett utgjør ca. 565km med løype. I kommunedirektørens forslag er det snøskuterløyper tilsvarende ca. 568km.

Kommunedirektøren vurderer at de foreslåtte endringene vil ha positiv effekt. Gjennom å knytte flere på løypenettet unngås i større grad ulovlig kjøring. Trasévalg for de nye tilleggene til løypene er gjort med bakgrunn i utredninger gjennomført av administrasjonen, Barentshallene og reindriften. Den totale belastningen vil ikke øke vesentlig og man får samlet snøskuterkjøringen i én trasé. Dette minker behovet for dispensasjoner for motorferdsel i utmark og skaper et helhetlig tilbud.

Høring:

Forskriften har vært på høring (18.10.2022 – 12.12.2022).

Innspill er behandlet (se vedlagt merknadsbehandling).

Det er gjort mindre endringer på løypenettet som følge av høringsinnspill, men de sentrale vurderingene i forskriften forblir de samme.

Vurderingen i forhold til nye endringer basert på høringsinnspill foreligger i merknadsbehandlingen. Det gjelder også vurderinger av innspill som ble forkastet.

Det er gjort en vurdering i forhold til endringer av større karakter. Kommunens forslag er at større endringer blir tilsidesatt inntil videre slik at revidert forskrift ikke må på nye 6 uker høring. Begrunnelsen for dette er at snøscooterkjøring i Sør-Varanger er viktig for befolkningen. Både i forhold til næring, hytter, familier og rekreasjon. En ny høring vil medføre utsettelse av forskrift med opptil 2-3 måneder. Det vurderes at fordelene vil være større om forskriften blir vedtatt før eller tidlig i scootersesongen, og at eventuelle større endringen vedtas som et tillegg på et senere tidspunkt. Endringene gjort basert på høringsinnspill vurderes å være av en så liten karakter at ny høring ikke vil være nødvendig, eller hensiktsmessig.

Kommunedirektøren vurderer at revidert forslag til lokal forskrift for snøskuterløyper med tilhørende løypekart ivaretar de hensyn kommunen plikter å ta ved fastsetting av snøskuterløyper jf. § 4a. tredje ledd i Motorferdselloven og § 4 a. femte ledd i Forskrift for bruk av motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag.

Kommunedirektøren innstiller på at revidert forslag for Forskrift om kommunalt løypenett for snøscooter, Sør-Varanger kommune, Finnmark, vedtas.

Nina Bordi Øvergaard
kommunedirektør

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Oversikt over dokumenter som er vedlagt:

Forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter, 2023 V2
Kulturminner og kulturmiljø Snøskuterløyper SVK
ROS_analyse Snøskuterløyper SVK 27.09.2022
Støyvurderinger skuterløyper SVK 05.09.22
Kart_Bugøyenes_Neiden
Kart_Jarfjord
Kart_Pasvik_nord
Kart_Pasvik_sør
Vurdering av friluftsliv Snøskuterløyper SVK 27.09.22

Rapport naturmangfold snøskuterløyper SVK 28.09.22
Vurdering hensyn reindrift SVK 14.09.2022
Notat - Offentlig snøskuterløype over privat eiendom
Merknadsbehandling revidert snøscooterløypeforskrift